**Тема №1: Понятие экстремизм и экстремистская деятельность**

**в законодательстве РФ. История возникновения**

**экстремизма в РФ.**

В уголовном законодательстве разных стран содержится понятие «экстремизм» «экстремистская деятельность». Термин «экстремизм» был, веден в уголовные законы Франции, Германии, США, Испании, Голландии, России и т. д.

В российском законодательстве нормы, которые являлись бы основой, обеспечения защиты граждан и общества в целом от самых различных проявлений экстремизма, до недавнего времени отсутствовали. И только с принятием 25 июля 2002 года. Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», было дано законодательное определение экстремизма.

В соответствии с ФЗ «О противодействии экстремизму и экстремистской деятельности, экстремизм (экстремистская деятельность) это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в [пункте "е" части первой статьи 63](http://base.garant.ru/10108000/10/#block_63015) Уголовного кодекса Российской Федерации;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;(1)

Из данного определения можно сделать вывод о том, что экстремизм понятие сложное и многогранное. Экстремизм направлен на нарушение основ Конституционного строя страны против прав и свобод граждан на разрушение экономики культуры и т. д.

Настоящий Федеральный закон, где дано углубленное определение понятию экстремизм был принят для противодействия экстремизму и для установления ответственности за ее осуществление.

Экстремизм можно понимать в абстрактном и узком смысле. В узком смысле экстремизм или экстремистская деятельность это - незаконная деятельность, направленная на насильственное изменение государственного строя и на разжигание национальной розни. В общем, довольно абстрактном смысле экстремизм-это приверженность к крайним мерам действиям взглядам и решениям, которые противоречат закону. Также экстремизм представляет возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, пропаганду исключительности, превосходства, либо неполноценности человека, по признаку его принадлежности к перечисленным институтам.

В уголовном кодексе РФ нет определение данному понятию, но предусматриваются статьи по отдельным видам преступлений имеющих экстремистский характер. К ним относятся:

-ст. 280 УК РФ – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

-ст.282 УК РФ- возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

-ст.282.1 УК РФ-организация экстремистского сообщества;

-ст.282.2 УК РФ-организация деятельности экстремистской организации;

Также понятие экстремизм содержится и в литературе, например, согласно словарю С.И. Ожегова "экстремизм (полит.) - приверженность к крайним взглядам, к использованию крайних мер (включая теракты и взятие заложников) для достижения своих целей" Или же другой автор В Галицкий считает что под экстремизмом следует понимать – приверженность отдельны физически лиц; больших и малы социальны групп; общественно-политических организаций; движений и т.п. к радикальным политическим; национальным; религиозным и другим взглядам; по организациям и поведению; нелегитимно реализуемых в практике социальной; общечеловеческой деятельности и общении; в целях реформирования; изменения или устранения существующего конституционного строя; устоявшихcя общественных отношений (межнациональных межрелигиозных и иных).

В Российском уголовном праве нет единого подхода к определению понятия "экстремизм" можно объяснить тем, что на современной территории России действует 83 субъекта Федерации, каждый из которых обладает собственными традициями, специфическими чертами регионального устройства и исторически сложившимся менталитетом, а, следовательно, справедливым будет замечание, что для каждого субъекта и региона характерен "свой" экстремизм с его специфическими проявлениями. Особую сложность составляет тот факт, что невозможно определить, "где кончается свободное распространение идей, доктрин, течений и начинается экстремизм как покушение на эту свободу". Следует учитывать, что под борьбой с экстремизмом не следует понимать борьбу с инакомыслием, а потому соответствующие правовые меры не должны противоречить принципам, закрепленным в Конституции РФ. Положения российской Конституции устанавливают идеологическое и политическое многообразие, а также фиксируют, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве обязательной или государственной на территории Российской Федерации (ст. 13); гарантируют свободу мысли и слова, запрещая при этом пропаганду или агитацию, которые возбуждают социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду (ст. 29), причем эта же статья запрещает пропаганду социального, расового, национального , религиозного или языкового превосходства.  
 Как научное понятие термин «экстремизм» одним из первых использовал в начале 20 века французский юрист М Лерой, который основным отличием таки политически течений назвал требование от свои приверженцев абсолютной веры в исповедуемые политические идеалы

Если же обратиться к конкретным доктринальным дефинициям экстремизма, то здесь можно выделить его определения:

1). как общественно опасной «деятельности»:

экстремизм-деятельность общественных политически и религиозныx объединений либо иных организаций средств массовой информации физическиx лиц по планированию организации подготовке финансированию либо иному содействию ее осуществлению в том числе путем предоставления финансовых средств недвижимости ученой полиграфической и иной материально – технической базы телефонной факсимильной и иных средств связи а также совершение действий направленным на установление единственной идеологии в качестве государственной на возбуждение социальной имущественной расовой национальной и иной религиозной розни унижение национального достоинства на отрицание абсолютной ценности прав человека на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации на подрыв безопасности Российской Федерации, а равно публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению таки действий;

2). В правовом смысле экстремизмом можно назвать действия а также в публичной форме выраженные взгляды и намерения преследующие своей целью нарушение или проявление неуважения к установленным законом правам и сводам граждан общепринятым и справедливым нормам морали общественному порядку и общему благосостоянию в демократическом обществе при условии что юридическая значимость эти действий доказана судом (2);

3). Как социально негативное явление:

Экстремизм - социально негативное явление, проявляющееся в совокупности общественно опасны уголовно наказуемы деяний совершаемы в соответствии с определенной системой взглядов воззрений убеждений возведены в культ в целя достижения определенного результата предусмотренного этой системой взглядов в какой либо области общественных отношений существующий порядок в которой отрицается экстремистами(3):

4). Как комплекс институтов идей установок;

Экстремизм- совокупность организационно - политическиx структур иx радикальныx политически установок (крайне правыx крайне левыx национал - экстремистских сепаратистки x) и соответствующей практической деятельности, которая характеризуется использованием насилия в различны x форма x или угрозами его применения на противоправной антиконституционной основе для достижения политическиx целей;

5). Как специфическая идеология:

Экстремизм-идеология нетерпимости возбуждения ненависти либо вражды унижения достоинства человека, либо группы лиц по признакам расы национальности языка происхождения отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе выражающаяся в совершении публичныx противоправныx действий:

И наконец, нельзя игнорировать тот факт, что в современном мире экстремизм можно характеризоваться как позитивное явление как форма борьбы и т.д.

С одной стороны, экстремизм отождествляется с терроризмом и насилием с другой как способ отрицания общественных норм основанным на приверженности крайним взглядам и действиям. Некоторые понимают под экстремизмом деятельность по распространению такиx идей течений которые направлены на: ликвидацию самой возможности легального плюрализма сводного распространения и обмена идеями; установление единственной идеологии в качестве государственной; разделение людей по классовому имущественному расовому национальному или религиозному признакам; отрицание абсолютной ценности прав человека.

Единого определения экстремизму на сегодняшний день не существует. УК РФ не содержит определения понятия экстремизма (экстремистской деятельности). Поэтому в уголовное законодательство внесли общий закон «О противодействии экстремистской деятельности», где дано основное определение «экстремизма» как деятельности направленной на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; подрыв безопасности Российской Федерации; захват или присвоение властных полномочий; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности».

Изучению экстремизма отводится особое место в правоведении и других науках. Проблема борьбы с экстремизмом связанна, прежде всего, с не разработанностью соответствующего понятия. В настоящее время необходимо иметь общее, закрепленное в Уголовном кодексе РФ понятие экстремизма. Даже исходя из действующей редакции ст. 1 Закона «О противодействии экстремистской деятельности» можно утверждать что: «совершение преступлений по мотивам политической идеологической расовой национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы» указанным в пункте «е» части первой статьи 63 УК РФ лишь часть экстремизма, но не экстремизм в целом. (1 ссылка на УКРФ)

При разработке понятия экстремизм в ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» необходимо опираться на законы обладающие, высшей юридической силой, прежде всего на Конституцию РФ Федеральные конституционные законы РФ Федеральные законы РФ Международной конвенции

Анализируя текст данного закона на предмет определения экстремизма целесообразным видится прибегнуть к опыту специалистов в области права. Так использование классификаций проявления экстремизма рассматривая перечень экстремистских действий, приведенных в законе подразделяет их на три группы:

1. Физические действия: насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России подрыв ее безопасности захват или присвоение властных полномочий создание незаконныx вооруженных формирований осуществление террористической деятельности и т. д.
2. Действия, направленные на распространение в обществе экстремистских идей и мыслей
3. Финансирование экстремистской деятельности и иное содействие для ее осуществления т. д

Одним из первых и основных актов международного права зафиксировавшим экстремизм как социальное явление, представляющее собой, угрозу общественной безопасности стала «Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом сепаратизмом и экстремизмом».

В этом документе экстремизм определяется следующим образом:

«Какое-либо деяние, направленное на насильственный заxват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства а равно насильственное посягательство на общественную безопасность в том числе организация в выше указанных целяx незаконныx вооруженных формирований или участие в ниx». В данном случае под экстремизмом понимается его политическая разновидность поскольку объектом посягательства выступает власть конституционный строй государства и общественная безопасность, а его признаком является насильственный характер предпринимаемых действий.

Современное российское законодательство объединяет под одним термином экстремизм все виды экстремизма: политический, этнический, религиозный и другие. Важно отметить, что экстремизм является самостоятельным феноменом, который действительно существует.

Экстремизм – это достаточно широкая правовая категория которая представляет собой перечень противоправных деяний вышеуказанной направленности за совершение которых предусмотрен комплекс мер государственного принуждения.

**История возникновения экстремизма в РФ.**

Экстремизм в России появился и начал развиваться еще в начале 19 века. В истории возникновения экстремизма в России выделяются разные эпохи. Начиная со времен правления императора Александра 2.

Прежде чем говорить о возникновении экстремизма в России, нужно понять откуда впервые появился экстремизм. В качестве предпосылок возникновения экстремизма могут выступать социальные явления и процессы (например, социально-экономические, демографические, культурно-ценностные, этнические правовые и др.)

Впервые понятие «экстремизм» появилось в Англии, еще в середине 19в, в политической прессе. После Англии экстремизм стал распространяться в США, когда бескомпромиссных представителей враждующих сторон Юга и Севера во время Гражданской войны (1861 - 1865 гг.) называли «экстремистами обеих частей страны» («extremists of both parts of the country»). Понятие «экстремизм» во Франции вошло в оборот во время, Первой мировой войны (1914 - 1918 гг.), т.е. после противостояния друг другу на протяжении нескольких десятилетий крайних левых и крайних правых политических сил.

Негативные последствия революций, ошибки политиков, экономические кризисы дали возможность проявиться, экстремистским силам. Еще в 1917г. Российскую империю захлестнул вал террора -эсеров, большевиков и т.д. Гражданская война, которая началась после переворота - тоже время распространения экстремизма, терроризма, убийств. Именно в годы переворотов, репрессий, не стабильное экономическое и социальное положение, расстрелы без суда в годы правления Сталина, Великая Отечественная война (1941-1945) г. которая привела к масштабным последствиям - экстремизм.

Кроме войн и революций причиной развития экстремизма в России являются начавшиеся в конце 80-х. начале 90-х 20 в. возрожденческие процессы. практически во всех известных в России традиционных религиях не могли обойти стороной и ислам, в том числе на Северном Кавказе. Возвысился их общественный престиж, в результате чего религии стали существенным фактором развития экстремизма в России. Политико-экономическая нестабильность, кризис, утрата Россией статуса сверхдержавы, привели к расколу в обществе. Нарастание напряженности в существующих условиях отразило сложившуюся ситуацию. Искусственно навязанная и постоянно поддерживаемая ими нетерпимость и агрессия между гражданами, социальными группами, общественными и политическими движениями, приверженным разным культурам вероисповеданиям и менталитетам.

В истории России выделяются разные эпохи появления и распространения экстремизма. В дореволюционный период 4 апреля 1866 года в Петербурге прозвучал выстрел Каракозова в императора Александра 2, но покушение не удалось. Это событие затронуло все общество, которое явилось одной из причин дальнейшего распространения экстремизма в России. Еще раннее восстание декабристов 25 декабря 1825 году для государственного переворота, для свержения царской власти. Именно в эти периоды влияние экстремизма было сильное. Помимо экстремизма терроризм тоже охватывал всю территорию России. Именно терроризм явился одной из распространенных форм экстремизма.

До и после революционного периодов экстремистская деятельность развивалась, но не сильно. Так как, тогда в уголовном праве России отсутствовали понятие и ответственность за экстремистскую деятельность. Но почва для экстремизма была. Из истории можно выделить следующие этапы развития экстремизма:

1.**Советский экстремизм**:

-1917-1991гг. советский период массовых идеологических репрессий;

-с 1958г. по конец 1980гг. Советский период подавления инакомыслия;

-с конца 1980-х гг. по 2002 г. (период становления законодательства об ответственности за экстремистские проявления).

2. **Экстремизм этапа перестройки(1991-2000гг.)**

После распада Советского Союза в 1991г, Россия вплотную столкнулась с проблемой экстремизма. Годы перестройки были очень тяжелыми для страны. В стране с быстрыми темпами ухудшилось экономическое положение, увеличился рост безработицы, достигает товарный дефицит. На прилавках магазинов пустые полки, одновременно начинают закрываться все государственные предприятия. Со временем появляются сепаратистские настроения, вспыхивают первые межнациональные столкновения.

Перестройка характеризовалась властями, как начало масштабных реформ во всех сферах жизни советского общества. Но положение выходит, из-под контроля власти. На международной арене Россия уступает Западу и фактически СССР перестает быть сверхдержавой. Страна, которая контролировала половину мира, своей мощной экономикой и стабильностью, и не уступала практически не одной стране в развитии. Из-за событий перестройки в СССР и в другие республики Советского союза к власти приходят сепаратистские силы. Экстремизм присущ именно кризисным этапам модернизационного перехода.

В годы перестройки одним из регионов распространения экстремизма явился Северный Кавказ. На Северный Кавказ экстремизм в политико-религиозной форме начинает проникать около двадцати пяти лет тому назад. Первый этап распространения экстремизма в Северном Кавказе, РФ в целом в религиозно-политической форме ваххабизма происходил еще в начале XX века. Это происходило через мусульманских религиозных деятелей, выезжавших на паломничество в Саудовскую Аравию и через арабских миссионеров, приезжавших на Северный Кавказ. Второй этап распространения религиозно-политического экстремизма и терроризма в России охватывает время с конца XX века до настоящего времени.

Россия является, одним из многонациональных государств в мире представители свыше 160 национальностей проживают на территории страны. Именно такое разнообразие наций тоже является одним из обстоятельств или факторов, межнациональной розни, которая в итоге переходит к национальным конфликтам, так как межэтнические конфликты являются основой проявления экстремизма. В истории Советской России самыми известными национально- экстремистскими конфликтами можно назвать следующие; Южноосетинский конфликт, Чеченский конфликт, Осетино-ингушский конфликт, события в Дагестане.

Массово экстремизм распространялся с 1991 года. Начиная с этого периода в России, очень распространился экстремизм и его форма- терроризм. Эти годы характеризовались громкими терактами и захватом заложников. События во многом связаны с Чеченской войной.

В 1991 в Республике Дагестан, был взорван пассажирский поезд, где погибли 16 человек, 1992 г. захват автобуса с 18 пассажирами, в Минводах; 27 января 1993 года, покушение на президента России Бориса Ельцина, 14-20 июня 1995 года захват боевиками более 1600 заложников в больнице Буденновска (Ставропольский край), с целью вынудить Российское Правительство остановить военные действия в Чечне, в результате теракта погибли 129 человек; 10 ноября 1996 года взрыв на Котляровском кладбище в Москве, погибли 14 человек, 16 ноября этого же года взрыв в девятиэтажном жилом доме для семей офицеров и прапорщиков г. Каспийск(Республика Дагестан), погибли 69 человек; взрыв 1 января 1998г. в Москве на станции метро Третьяковская; 19 марта 1999 года взрыв на Центральном рынке Владикавказа(Северная Осетия), погибли 52 человека; 4 сентября 1999г. взрыв пятиэтажного жилого дома в Буйнакске(Дагестан), погибли 64 человека; 9 и 13 сентября 1999г. взрывы жилых домов в Москве, погибли 224 человека; 17 сентября 2000 г. в Грозном сбит вертолет с военной комиссией Генерального штаба, погибли 13 человек; 9 мая 2002г. взрыв в Каспийске( Дагестан), погибло 45 человек; 10 октября 2002 г. в Грозном взорвано здание городского РОВД, погибли 25 человек; 23-26 октября теракт на Дубровке, погибли 120 человек; 6 февраля 2004 г. взрыв в поезде на перегоне между станциями «Автозаводская» и «Павелецкая» Московского метрополитена, погибли 42 человека; 9 мая 2004 г. во время празднования Дня Победы в Грозном в результате взрыва заложенной в трибуне стадиона бомбы погибли президент Чеченской Республики Ахмат Кадыров; 24 августа 2004 г. взрывы самолетов Ту-154 и Ту-134 над Тульской и Ростовской областями, погибли 90 человек; 1-3 сентября 2004 г. группа террористов захватила 1128 заложников в здании школы города Беслана ( Северная Осетия), погибли 334 человека. Эти годы в прямом смысле слова явились для нашей страны роковыми. Экстремисты довольно активно осуществляли свою деятельность.

Конец XX в. и начало 21 в. и до сегодняшнего времени, экстремизм является глобальной проблемой в истории России и мира. Борьба с экстремизмом велась в разные эпохи, но конечных результатов не достигла.

За время существования современной России (с 1991 года) этот экстремизм претерпел существенные изменения. В 1991-1996 годах радикалы-националисты питали надежду на перехват власти в стране у слабого, как им казалось, правительства Бориса Ельцина, и с этой целью ими предпринимались целенаправленные подготовительные действия. Например, шло формирование и обучение военизированных отрядов, которые, в частности, приняли участие в неудачной попытке путча в октябре 1993 года. Основными врагами в этот период считались евреи и демократы. Однако после выборов 1996 года, когда стало очевидно, что «антинародный режим» остается у власти надолго, и власть успешно перенимает некоторые лозунги русских националистов, организации правых пережили внутренний кризис. Характерным примером стал распад самой крупной и известной организации «черносотенного» типа — Русского национального единства (РНЕ), произошедший в 1999-2000 годах. В настоящее время РНЕ, некогда насчитывавшее до 15 тысяч членов, объединяет не более 4 тысяч, разделенных на несколько конкурирующих организаций.

В период после 1996 года основными врагами нового поколения националистических экстремистов стали лица неславянской внешности (например, трудовые мигранты и иностранные студенты), которых националисты различными методами начали выживать из «традиционно русских» городов. Уровень прямого насилия при этом резко вырос. Погромы и серийные убийства на почве расовой ненависти стали абсолютно новым явлением для городов России, но быстро получили распространение.