**Тема 5: Особенности терроризма в современной России. Факторы,**

**влияющие на развитие терроризма в современной России.**

**1. Особенности терроризма в современной России**.

Для современной России задача борьбы с терроризмом является особенно актуальной. В 1994 году началась борьба с незаконными вооруженными формированиями не территории Чеченской республики, которая продолжается и в настоящее время. Рецидивы этой борьбы проявляются в виде террористических актов, как на территории Чечни, так и в разных регионах России.

В 1990-1993 гг. произошли серьезнейшие изменения в личности, вооружении и тактике действий террористов, поставивших немало новых задач перед органами и службами безопасности. Если в 1970-1980-е годы террористами являлись в подавляющем большинстве случаев фанатики-одиночки, нередко - с психическими отклонениями (таковыми являлись 50% захватчиков самолетов), то к началу 1990-х годов возникли целые организации, готовившиеся к ведению вооруженной, по сути дела - террористической, борьбы.

Особенностью российского терроризма является его жестокость, пренебрежение жизнью мужчин и женщин, стариков и детей. Эта жестокость - прямое следствие пропаганды культа насилия, пренебрежения судьбой людей в жизненно важных вопросах. "Выживает сильный" - этот закон джунглей стал российской реальностью. Отсюда вытекает, как уже отмечалось, и героизация террористов. При этом, в идеологическом плане, они представляются в глазах общества как "борцы" за национальную или какую-либо социальную идею. Это связано и с другой особенностью - культивированием политического радикализма как способа достижения политических целей - прежде всего захвата власти.

Традиции политического радикализма в России имеют многовековую историю. К сожалению, и сегодня ни одна политическая сила, ни один институт государства не сформулировали идеологию, которая, отвергла бы политический радикализм и действовала бы в целях его устранения как традиции политической истории России.

Особенностью терроризма в России сегодня является и его капитальная вооруженность, вплоть до новейших видов оружия. Распад армии, системы правоохранительных органов и спецслужб, сложные социальные процессы в армии по существу открыли военные арсеналы как для уголовных элементов, так и особенно для представителей политического экстремизма.

Наиболее серьезные террористические акции, повлекшие тяж­кие последствия: взрыв при прохождении колонны демонстрации и оркестра морской пехоты в Каспийске, захват заложников в Театральном центре на Дубровке в Москве, взрыв в 2002 г. Дома правительства Чеченской Республики в Грозном, подрыв двумя террористками-смертницами взрывных устройств возле входа на аэродром «Тушино» в Москве в 2003 г., взрыв в московском мет­рополитене, подрыв двух пассажирских самолетов во время рей­сов Москва - Волгоград и Москва - Сочи, трагедия в Беслане.

В настоящее время в России наблюдается в основном два вида терроризма: криминальный и националистический. Первый связан с дикостью первоначального накопления капитала, разделом собственности и грабежом общенационального достояния, второй - главным образом с межнациональными раздорами на Северном Кавказе.

Терроризм приобретает острые формы, и к нему начинают чаще прибегать в предкризисные и кризисные периоды развития общества. Для предкризисного периода характерен террор, что является безусловным показателем социального неблагополучия и возможных грандиозных перемен. Так было в России с 60-х годов XIX века и до октябрьского переворота. Тогда, в предкризисные годы, общество со все большим напряжением, а потом из последних сил сопротивлялось осквернению мерзким семенем, носители которого и прибегали к террору. Во время открытого гражданского противостояния политический терроризм перемежался с военным и государственным, нередко с криминальным. Те же самые формы терроризма можно наблюдать и после установления твердой власти, но с огромным преобладанием государственного. Этот период после захвата власти является кризисным, ибо приход тоталитаризма означает всеобщий кризис - духовный, нравственный, психологический, социальный, экономический, технологический, причем практически во всех сферах жизнедеятельности человека.

В качестве причины терроризма называют ломку сложившихся отношений в области политики, экономики, права, социальной и иных важных сферах жизни государства и общества, утрату прежних, десятками лет вырабатывавшихся механизмов упорядочения и конституционного регулирования отношений, прямо или косвенно влияющих на основы государственного и общественного устройства. Особенно пострадала идейно-политическая сфера, так как прежняя идеология предана анафеме, а новой обществу, потерявшему ориентиры, не предложено. Девальвированы и утрачены такие дисциплинирующие и цементирующие общественную жизнь начала, как патриотизм, чувство долга, нравственность, интернационализм.

После декабря 1994 года Россия фактически впервые открыто вошла в конфронтацию с исламским миром, где весьма сильны фундаменталистские силы, не исключающие и физической борьбы с "неверными", и имеющие мощную финансовую и организационную поддержку. Это обстоятельство стало новым долгосрочным фактором, влияющим на развитие терроризма в современной России.

**2. Факторы, влияющие на возникновение и развитие терроризма в современной России**.

На возникновение и развитие терроризма в России влияет до­статочно сложный комплекс политических, экономических, соци­альных, идеологических, этнонациональных и правовых факторов.

*Политические факторы:*

* устремления зарубежных террористических организаций, на­правленные на нарушение целостности России и разрушение рос­сийской государственности;
* обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы;
* противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реализацией;
* недостаточная эффективность противодействия правоохранительной системы террористическим угрозам;
* отсутствие необходимого взаимодействия между органами власти на всех уровнях и населением по обеспечению бесконф­ликтного развития межнациональных и межэтнических отноше­ний;
* недостатки национально-государственного устройства страны, их несвоевременное исправление, затягивание разработки новых направлений и форм национальной политики;
* неэффективность политических реформ;
* давление на политическую систему России из-за рубежа с использованием террористических методов (гегемонистская политика США, направленная на достижение мирового господства, под ложными лозунгами развития демократии во всем мире).

*Экономические факторы:*

* предельное расслоение населения по уровню жизни в результате приватизации и последующей государственной экономиче­ской политики;
* явная и скрытая безработица значительной части трудоспо­собного населения;
* криминализация экономики;
* активная финансовая подпитка террористических организаций как из-за рубежа, так и с использованием внутренних источников.

*Социальные факторы:*

* размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами);
* отсутствие эффективной системы социальных гарантий насе­лению;
* резкое снижение социальной защищенности населения, сни­жение продолжительности жизни, рост острых и хронических за­болеваний;
* рост преступности;
* снижение духовных, нравственных, моральных, патриоти­ческих качеств и культурного уровня населения, в том числе и правового;
* пропаганда средствами массовой информации культа жесто­кости и насилия.

*Этнонационалъные факторы:*

* обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание нацио­нальной и религиозной вражды);
* неравенство в экономическом, социально-политическом, культурном положении различных национальных групп;
* запаздывание решений, принимаемых государственно-поли­тическими структурами, острых экономических, социальных, по­литических и других проблем, затрагивающих существование и развитие нации;
* деятельность радикальных, экстремистских националистиче­ских организаций, движений и лидеров, подталкивающих насе­ление на противоправные действия;
* националистическая политика представителей руководящей элиты в борьбе за власть в условиях многонационального состава населения.

*Правовые факторы:*

* низкая правовая грамотность населения, отдельных руково­дителей, лидеров политических партий, организаций, движений, которая не позволяет оценить меру своей ответственности за со­вершаемые действия и за их последствия;
* отсутствие четкого и единого понятия «терроризм», «террористическая деятельность», «террористическая организация» и ряда других основополагающих терминов;
* отсутствие в государстве эффективного правового механиз­ма по предупреждению и пресечению опасных проявлений, под которым понимаются конкретные нормы конституционного, уго­ловного, административного и иного законодательства, кото­рые должны являться правовой основой противодействия терро­ризму;
* громоздкость и запутанность процессуального законодатель­ства, отсутствие эффекта своевременного достаточно сурового наказания виновных создает не только у преступников, но и у простых граждан впечатление слабости правоохранительной систе­мы, ее неспособности обеспечить безопасность населения;
* недостаточно эффективное внутригосударственное регулирование деятельности общественных объединений, ослабление ко­торого, несвоевременные действия властей по запрету или при­остановлению деятельности организаций, несущих угрозу без­опасности людей и государства, является также одной из причин быстрого распространения терроризма.

*Идеологические факторы:*

* отсутствие единой последовательной политики *государства в*области идеологии гражданского общества;
* насаждение идеологии нигилизма, антипатриотизма, непри­ятия национальных исторических и культурных ценностей;
* националистическая пропаганда, проводимая в СМИ частью националистически настроенной политической элиты, направленная на разжигание вражды и недоверия к другим нациям;
* отсутствие эффективной системы воспитания законопослуш­ного поведения, в том числе среди молодежи и подростков.

В целях осуществления террористической деятельности идео­логами терроризма созданы комплекс организационных структур, а также экстремистская идеология, оправдывающая и обусловли­вающая необходимость и законность террористических действий в интересах достижения поставленных экстремистами целей.

*Основные элементы терроризма:*

* социальные и/или политические цели и задачи;
* субъекты террористических действий: отдельные лица, террористические группы и организации, лица, и организации, осуществляющие поддержку террористов. Структура всех международных террористических сообществ схожа и состоит из трех на­ правлений: идеологов, занимающихся вербовкой граждан в террористические группы, пособников, создающих сеть глубоко за конспирированных ячеек организации и занимающихся подготовкой проведения террористических актов, и террористических групп - непосредственных исполнителей диверсионно-террористических актов. Исполнителями террористических акций явля­ются, как правило, суицидально-мотивированные террористы.
* объекты, к которым применяется террористическое насилие: лица, не имеющие к террористическим действиям и их целям ни­ какого отношения, и/или материальные ценности, имущество, производственные сооружения и т.п.;
* объекты, на которые оказывается давление с применением средств террора: правительственные или государственные орга­ны, политические деятели или организации, а также отдельные лица или массовая аудитория, через которых (опосредованно) террористы воздействуют на властные структуры, создавая у всех ощущение опасности;
* непосредственные террористические действия (способы): уг­розы, требования от соответствующих структур выполнения ка­ких-либо условий, акты насилия, захват, разрушение или унич­тожение объектов, материальных ценностей и т.п.

Рассмотрим внутренние и внешние факторы, способствующие развитию терроризма в России.

К *внутренним*факторам относятся: кризисное состояние рос­сийского общества; большой объем накопившихся и еще нерешен­ных экономических, политических и социальных проблем; острая борьба за политическую власть, передел собственности, измене­ние государственно-правового статуса отдельных регионов, неред­ко принимающая противоправные формы; недостатки и противо­речия в ходе проведения демократических реформ; существование в ряде регионов страны высокого уровня социальной напряженно­сти; наличие межэтнических и межконфессиональных противоре­чий и конфликтов; распространение экстремистской идеологии, национал-сепаратизма, исламского фундаментализма (ваххабитского толка), шовинизма; усиление социального экстремизма; идеологи­ческие противоречия в общественном сознании; криминализация общественных отношений; рост организованной преступности и коррупции; образование ряда очагов сепаратизма.

К *внешним*факторам относятся: появление или возрождение геополитических притязаний ряда зарубежных государств к Рос­сии; негативные последствия процесса глобализации, нарастающий дисбаланс в социально-экономическом развитии мировых регио­нов, рост антиглобалистского движения, массовость которого в условиях политической незрелости и правового нигилизма участ­ников создает возможности использования его потенциала в раз­рушительных целях; стремление влиятельных зарубежных кру­гов к вытеснению России из сфер ее традиционных стратегиче­ских интересов; активизация разведывательной и иной деятель­ности ряда иностранных государств против России; перенос на российскую территорию противостояния некоторых зарубежных по­литических сил (палестинских, курдских и др.) с их политическими противниками; усиление антироссийской направленности в деятельности ряда зарубежных национал-экстремистских (в том числе эмигрантских) и религиозных экстремистских кругов. Росту терроризма в России способствуют:

* недостаточное правовое регулирование общественных отношений в ряде сфер, в том числе в области антитеррористической деятельности;
* недостаточная эффективность государственного управления в сфере борьбы с терроризмом;
* ослабление режима законности, широкое распространение правового нигилизма;
* отсутствие должной эффективности правоохранительной деятельности, значительные масштабы коррупции в ее структурах;
* снижение действенности административно-правовых режимов (пограничного, таможенного, паспортного и других);
* рост незаконного оборота оружия, наркотических и психо­тропных веществ;
* необустроенность государственной границы на большом ее протяжении;
* слабо контролируемая внешняя и внутренняя миграция;
* широкая пропаганда насилия и жестокости рядом средств массовой информации, в частности телевидением.

Динамика проявлений терроризма и факторов, обусловлива­ющих его возникновение и развитие, позволяет сделать вывод, что данная разновидность политического экстремизма будет в бли­жайшие годы оставаться одним из важных элементов политиче­ской и оперативной обстановки в Российской Федерации.

Анализ современного состояния терроризма и условий, в ко­торых он развивается, позволяет сделать прогноз о дальнейшем усилении агрессивности, укреплении организационно-тактиче­ского потенциала и повышении «профессионального» уровня тер­рористов за счет: приобретения ими опыта проведения крупно­масштабных акций; совершенствования специальной подготовки террористов как на собственной территории, так и за ее предела­ми; активного использования наемников и смертников; тесного смыкания террористических организаций и групп с преступными сообществами; использования ими иных особо опасных форм про­тивоборства. Пропагандистским прикрытием террористических акций будет широкое распространение лозунгов «национально-освободительной борьбы» против «империалистической» полити­ки на этнической и лжедемократической основе.

Характеризуя современный терроризм в России, следует отме­тить беспрецедентный разгул преступности, особенно так назы­ваемой «организованной», нередко осуществляющей действия, весьма сходные с террористическими — взрывы, захват заложни­ков, устрашение или физическое устранение конкурентов

До 1990-х годах в Советском Союзе эффективно функционирова­ло законодательство, предусматривавшее достаточно жесткую борь­бу с политически- или социально-мотивированными правонару­шениями. В этой связи потенциальные субъекты возможных тер­рористических проявлений (националистически настроенные лица, клерикалы, члены экстремистских группировок, вынашивавшие планы насильственного изменения существующего строя и т.п.) уже на стадии формирования умысла на совершение антиобще­ственных и тем более противозаконных действий чаще всего по­падали в поле зрения органов безопасности. В их отношении при­менялись гласные и негласные меры воздействия, призванные откорректировать линию их поведения, направляя действия граж­дан в правовое русло. Кроме того, в стране существовала дей­ственная общегосударственная система мер, направленная на предупреждение и профилактику экстремистских и террористи­ческих проявлений (пропаганда антиконституционных взглядов и создание организаций, проповедовавших такие взгляды, пре­следовались по уголовному закону; государственная цензура из­дательской деятельности исключала возможность массового ти­ражирования и легального распространения материалов, содер­жащих идеи национальной, расовой или религиозной исключи­тельности; разрешительная система создавала серьезные препят­ствия на пути приобретения огнестрельного оружия и взрывча­тых веществ и т.д.).

Связь терроризма с организованной преступностью. Организо­ванные преступные формирования зачастую являются одним из субъектов террористической деятельности и используют устраше­ние (терроризм) и непосредственное насилие в разных формах как главное средство воздействия на власть, ее представителей, лоббистов, на своих конкурентов по незаконному и законному бизнесу в целях перераспределения сфер влияния, собственно­сти, финансовых потоков, видов преступной и правомерной де­ятельности.

Сами по себе террористические деяния (в чем бы они ни выра­жались) носят организованный характер: они совершаются с за­ранее обдуманным умыслом, планируются и проходят стадию подготовки. Для совершения акта терроризма, как правило, нуж­но оружие или иные, запрещенные к открытому обороту сред­ства, включая отравляющие вещества и т.п.

В подавляющем большинстве случаев приходится иметь дело с системой деяний террористического и иного характера - органи­зованной преступной деятельностью. Нередко криминален не толь­ко способ, но и характер требований, предъявляемых к третьей стороне.

Почти все террористические акции совершаются организован­ными формированиями, ибо успешное проведение, особенно широкомасштабных акций, немыслимо без предварительного объе­динения усилий различных субъектов.

Многочисленность, широкомасштабность и широкий терри­ториальный спектр террористических акций свидетельствует о функционировании не просто крупных преступных организаций, но организованной преступности с межрегиональными и между­народными связями.

Особенностью организации терроризма в последние десятиле­тия можно считать значительное совершенствование управления деятельностью террористических организаций, которое, в част­ности, связано с развитием таких функций, как разведка, коор­динация и взаимодействие с другими террористическими органи­зациями, создание механизмов систематического пополнения уча­стников террористических организаций и их обучение, пропаган­дистское, финансовое и материально-техническое обеспечение террористической деятельности.

Важная роль в повышении уровня управления террористической деятельностью принадлежит организации современной связи внут­ри самих террористических организаций и с их партнерами на ос­нове использования новейших систем коммуникаций (интернет и др.), обеспечению мобильности террористических формирований, быстроты перемещения их состава, эмиссаров и боевиков в регио­нальном и международном масштабах, развитию специализации в деятельности участников террористических структур.

Показателем высокого организационного уровня современно­го международного и внутреннего терроризма является также пла­номерность и систематичность террористической деятельности. Она характерна, прежде всего, для наиболее значительных и активных террористических структур и связана с наличием у них долговре­менных стратегических целей, вытекающих из идеологических концепций терроризма тех или иных направлений.

Современный терроризм и наркопреступность — родственные явления, имеющие общие корни и представляющие единую раз­рушительную силу. Терроризм все теснее срастается с наркобиз­несом и другими криминальными явлениями. Угроза терроризма возрастает и в связи с нарастающей концентрацией в руках ради­кальных элементов крупных финансовых средств, особенно вслед­ствие сращивания целей террора с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Среди покровителей и спонсоров террористи­ческих организаций порой выступают богатейшие лица планеты, способные финансировать террористическую деятельность в ши­роких масштабах и в любой точке земного шара. Опасным, и это подтверждает чеченский опыт, стало появление большого коли­чества боевиков-профессионалов, готовых за деньги участвовать в организации и проведении терактов в любой стране, против объек­тов и граждан любой национальной принадлежности.